





CAMINOS Y SENDEROS PÚBLICOS DE ANDALUCÍA

*Un estudio normativo,
sociológico y cartográfico*

David Moscoso, José María Nasarre
y Manuel Trujillo

AlmuzaraUniversidad

© David Moscoso, José María Nasarre y Manuel Trujillo, 2023
© Editorial Almuzara, S.L., 2023
Primera edición: octubre de 2023

ALMUZARAUNIVERSIDAD
almuzarauniversidad@almuzaralibros.com
Directora: María Crespo
Diseño y maquetación: Ostraca Servicios editoriales
© Imagen de la cubierta: Manuel Trujillo Carmona

www.editorialalmuzara.com
pedidos@almuzaralibros.com - info@almuzaralibros.com

Imprime: Podiprint
ISBN: 978-84-11319-31-7
Depósito Legal: CO-1483-2023
Hecho e impreso en España - *Made and printed in Spain*

Editorial Almuzara
Parque Logístico de Córdoba. Ctra. Palma del Río, km 4
C/8, Nave L2, nº 3. 14005 - Córdoba

Índice

Prólogo. Se hace camino al andar, por Sebastián Álvaro.....	11
1. Introducción	15
2. Apuntes metodológicos.....	25
3. Estudio Normativo.....	31
3.1. Introducción.....	31
3.1.1. Las diferentes capas en la regulación de los caminos y senderos.....	31
3.1.2. El senderismo, pieza clave en el desarrollo rural	31
3.2. Estructura y ámbitos de las competencias de la ordenación de los senderos y los caminos públicos.....	35
3.2.1. La balanza competencial Estado/Comunidades Autónomas.....	35
3.2.2. La legislación de régimen local y los caminos públicos...38	
3.2.3. La relevancia de la imprescriptibilidad de los caminos públicos	39
3.2.4. Las potestades de la administración: investigación, recuperación, deslinde y desahucio.....	40
3.2.5. La regulación de la señalización de senderos para uso turístico, deportivo o de ocio	43
3.2.6. El nuevo escenario normativo abierto por el Parlamento de Andalucía para los senderos señalizados.....	49
3.3. Identificación de posibles respuestas para la adecuada ordenación de caminos y senderos	52
3.3.1. La conveniencia de aprobar una Ley de Caminos Públicos en Andalucía.....	52
3.3.2. La necesidad de aprobar ordenanzas municipales sobre caminos.....	56

3.3.3. La necesidad urgente de impulsar la realización de inventarios municipales	58
3.3.4. La inscripción de los caminos públicos en el Registro de la Propiedad y su conexión con el Catastro Inmobiliario.....	61
3.3.5. La posibilidad de declarar un camino “Bien de Interés Cultural” (BIC) o “de Interés Turístico”	64
3.4. El camino a seguir: Ejemplos de caminos reseñables (des) regulados.....	66
3.4.1. La búsqueda de modelos en la administración local	66
3.4.2. Caminos Naturales, un proyecto estatal con presencia en todo el territorio.....	66
3.4.3. Vías Verdes, el acondicionamiento para caminar por vías férreas en desuso	69
3.4.4. Los Caminos de Santiago, inversiones sin regulación	70
3.5. Puesta en valor de caminos y senderos. Un potencial social, económico y ambiental por desarrollar	72
3.5.1. Miles de kilómetros de vías pecuarias	72
3.5.2. Las riberas del mar	77
3.5.3. Las riberas de los ríos.....	79
3.5.4. Las carreteras	81
3.5.5. Los espacios naturales protegidos	82
3.6. Conclusiones	86
4. Estudio sociológico	93
4.1. Significados y valores del patrimonio viario	93
4.2. Funciones y usos del patrimonio viario.....	100
4.2.1. Funciones de comunicación.....	102
4.2.2. Funciones económicas tradicionales	102
4.2.3. Funciones económicas modernas	105
4.2.4. Funciones ambientales.....	108
4.2.5. Funciones sociales	109
4.2.6. Seguir dotando los caminos y los senderos de nuevas funciones	113
4.3. Conflictos en torno al patrimonio viario rural.....	113
4.3.1. Conflictos sobre la propiedad: usurpación y	

prohibición de paso por caminos públicos, e invasión de la propiedad privada.....	115
4.3.2. Conflictos provocados por los diversos usos de los caminos públicos y senderos.....	122
4.4. Problemas relacionados con la gestión de caminos y senderos rurales.....	127
4.4.1. Falta de inventariado de caminos municipales y problemas de deslinde y ordenación.....	127
4.4.2. El mantenimiento de los caminos y senderos rurales....	131
4.4.3. La urbanización descontrolada y la desconexión rural-urbano.....	134
4.4.4. Falta de promoción turística y de servicios en los caminos y senderos rurales.....	136
4.4.5. Amateurismo, falta de conocimiento de la naturaleza, las limitaciones y las restricciones.....	139
4.4.6. Suciedad, impacto ambiental, masificación y vandalismo en el entorno de los caminos y senderos rurales..	140
4.5. El papel de las administraciones, la gobernanza del patrimonio viario y la labor legislativa.....	142
4.5.1. Coordinación entre administraciones e impulso de la gobernanza.....	144
4.5.2. La importancia de la ayuda pública para la recuperación, puesta en valor y mantenimiento de los caminos públicos.....	155
4.5.3. Impulso de la acción legislativa para el adecuado ordenamiento del patrimonio viario rural.....	158
4.5.4. Otros ámbitos necesarios de la acción pública.....	163
4.6. Conclusiones.....	168
5. Estudio cartográfico.....	171
5.1. Introducción.....	171
5.1.1. Definición de camino y clasificación de los caminos según su propiedad y uso.....	172
5.1.1.1. Clasificación de los caminos según su titularidad	173
5.1.1.2. Clasificación de los caminos según su estado de uso.....	175

5.2. Bases cartográficas de los caminos y los senderos públicos...	176
5.2.1. Infraestructura de Red de Transportes del IGN	176
5.2.2. Base Cartográfica de Andalucía	177
5.2.3. OpenStreetMap.....	178
5.3. Caminos y espacios públicos	180
5.3.1. Vías pecuarias.....	180
5.3.2. Caminos públicos	184
5.3.2.1. Inventarios de caminos	185
5.3.2.2. Catastro actual	186
5.3.3. Caminos y sendas en montes públicos	189
5.3.4. Líneas de ferrocarril abandonas.....	192
5.3.5. Dominio público hidráulico y su servidumbre de paso.	194
5.3.6. Zona de servidumbre de tránsito del dominio público marítimo-terrestre	196
5.3.7. Carriles de servicio de entidades públicas.....	198
5.4. Senderos.....	200
5.4.1. Definición de senderos y clasificación según su uso.....	200
5.4.2. Inventario de redes de senderos autonómicas: metodología	202
5.4.3. Vías Verdes y Caminos Naturales	203
5.4.4. Puertas Verdes y Corredores Verdes.....	204
5.4.5. Senderos de Uso Público de la Red de Espacios Naturales Protegidos de Andalucía.....	205
5.4.6. Trazado del Caminos de Santiago en Andalucía	207
5.4.7. Senderos deportivos homologados de la Federación Andaluza de Montañismo	208
5.4.8.- Otros senderos.....	210
5.4.8.1. Senderos de las diputaciones.....	210
5.4.8.2. Rutas temáticas.....	213
5.4.8.3. Centros BTT	214
5.4.8.4. Otros Senderos Locales	215
5.4.9. Resumen de las redes de senderos de ámbito autonómico	217
5.5. Conclusiones	218

6. Conclusiones generales.....	219
Bibliografía.....	223
Reseña biográfica de los autores.....	227
Anexos	229
Anexo 1. Relación de términos asignados a cada clase	229
Anexo 2. Programación en R de la selección del fichero CAT	231



PRÓLOGO. SE HACE CAMINO AL ANDAR

He pasado buena parte de mi vida caminando entre montañas, al principio por senderos cercanos y luego recorriendo a pie cordilleras, desiertos, zonas polares y otros lugares remotos del planeta, procurando ejercitar al tiempo mis piernas y mi cabeza. La conclusión de tantos años de aventuras es que pocas actividades son más placenteras y saludables que descubrir los grandes paisajes al ritmo natural que marcan nuestros pies. Pero lo más importante es que caminando descubrí la importancia que esos caminos han tenido en mi vida; y, quizás por ello, los autores de este libro —buenos amigos— me pidieron estas páginas.

Debería comenzar diciendo que es un honor escribir estas palabras. No sólo porque conozca la impecable trayectoria profesional de sus autores, y por tanto su capacidad de llevar a cabo una tarea tan ardua como compleja, sino por sus amplios conocimientos y visión humanística de las montañas, que avalan este estudio como una herramienta imprescindible a la hora de plantearse, de forma seria y rigurosa, qué pensamos hacer con un patrimonio natural, tan inmenso como desconocido, como son nuestros caminos. Por muchos de ellos se vieron transitar a fenicios, griegos, íberos, romanos, visigodos y árabes. Hoy, esos mismos caminos, no sólo nos traen y nos llevan, también nos enseñan Historia (a veces se ha dicho que aquellos son las venas de la historia), en ellos descubrimos y nos educamos con los paisajes (pues es la mejor forma de reencontrarnos con ellos, al ritmo natural de nuestros pies); también nos muestran, escondidos en sus recovecos, los misterios y las leyendas de los lugares que atraviesan, o nos orientan a nuestro destino, sean romerías, fondas, ermitas o caminos de peregrinaje, a Santiago, Roma o Sevilla.

Y también nos enseñan cómo es la Vida; así con mayúsculas. De Tennyson a Cavafis, pasando por Antonio Machado, los poetas nos mostraron que no hay mejor metáfora de la vida que recorrer nuestro propio camino, que se hace al andar y en el que no conviene apresu-

rarse, pues tan importante como alcanzar la meta es recorrerlo y apurar su aprendizaje.

En este caso son los caminos de Andalucía, la región más extensa de la Península ibérica. Hasta ahora no había un estudio tan ambicioso que aunase aspectos normativos, jurídicos, sociológicos y cartográficos. Al tiempo, teniendo en cuenta aportaciones e intereses de muy diferentes organismos y sectores sociales que se ven implicados directamente en su utilización; a veces tan diversos, como pueden ser, entre otros, asociaciones ecologistas y organizaciones profesionales agrarias, la Federación de Caza o la Federación Española de Montaña y Escalada.

Por eso creo que este libro será muy útil no sólo a los estudiosos de muy diversas disciplinas, sino a otras muchas personas interesadas por el senderismo, el mundo rural, la geografía, el deporte o por su trabajo profesional en otras áreas. Es un punto de partida para que, ojalá muy pronto, los sectores sociales implicados —administraciones, agricultores, asociaciones y amantes del senderismo— puedan inventariar caminos y conocer su patrimonio natural, utilizándolos ya sea a nivel económico, deportivo, educativo y social. Es, por tanto, un paso esencial para conocer el verdadero sentido de nuestro Patrimonio Natural, íntimamente ligado a su conocimiento, protección, conservación y sostenibilidad. Así que este libro es también una hermosa iniciativa de futuro que, espero, termine iluminando todo el territorio español detallando una amplia red de caminos que, además de unirnos y comunicarnos, abran nuevas posibilidades económicas y, de paso, la mente, para lanzarnos a la actividad más saludable que ha realizado el *homo sapiens* desde sus comienzos: caminar.

Senderos, sendas, veredas, atajos, caminos, cumplieron, desde antes de hacernos plenamente humanos, con la función de comunicarnos. Desde entonces hemos generado redes de comunicación muy superiores a cualquier otra especie animal. Desde hace al menos 60.000 años los *homo sapiens* modernos nos expandimos por todo el planeta. Aquellos caminos de exploración, expansión y conquista, fueron vitales para el progreso de nuestra especie. Durante muchos milenios aquellos *monos desnudos* —como nos definió el zoólogo británico Desmond Morris— fuimos cazadores recolectores, es decir, nómadas en continuo movimiento, que nos hizo tal y como somos en la actualidad, preparados para caminar durante horas. E incluso para correr, huyendo de algún animal más fuerte y agresivo, o detrás de una pieza de caza que pudiera alimentar a la tribu. Nuestras piernas, el cerebro y el corazón, son el testimonio de una notable evolución de millones de años. Luego,

con la domesticación de algunos animales y la invención de la agricultura, buena parte de aquellos nómadas se hicieron sedentarios. Pero los caminos nos siguieron comunicando, ayudando a la expansión y al incipiente comercio de aquellos monos que se habían puesto en pie y caminando poblarían la totalidad de los continentes, con la excepción de la Antártida. En aquella fase, hace casi ocho mil años, los caballos revolucionaron el transporte, el comercio, la agricultura y la guerra, siendo, probablemente, el animal domesticado que más influyó en ese cambio trascendental, cultural y de supervivencia, de nuestra especie. Y aquellos antiguos caminos se transformaron en vías de comunicación y encuentro de comerciantes, guerreros y misioneros.

Pero desde hace dos siglos y medio, con la invención de la máquina de vapor, y luego la mecanización y la revolución industrial, el hombre contemporáneo se hizo, poco a poco, pero definitivamente, sedentario. A pesar de los avances en la medicina y la incorporación de las vacunas y los antibióticos, los principales problemas de salud en la actualidad, como la obesidad, la diabetes y la falta de ejercicio, provienen del sedentarismo. Durante milenios los seres humanos habían caminado para comer y cazar, para explorar y ampliar sus tierras y mejorar sus vidas. Y de esta forma, caminando, alcanzaron la condición humana moderna.

Este excelente trabajo de los autores no sólo nos permite apreciar los grandes valores y utilidades de los caminos. Es una llamada a conservar y proteger el gran patrimonio natural que tenemos. También plantea infinitas posibilidades de una nueva economía para el mundo rural y los pueblos. Pero también para el mundo urbano es una alternativa, pues pueden volver a reencontrar ese mundo natural tan alejado, muchas veces, de las calles de las grandes ciudades. Los caminos unen la Salud, Sostenibilidad a través del Senderismo. Así que, aunque a veces no seamos conscientes, estamos diseñados, por millones de años de evolución, para caminar; somos animales biológicos que tenemos unos pies, un corazón y una cabeza que necesitan ser ejercitados.

Así que este estudio es también una incitación a ponernos en marcha. Pero ¿por qué caminar ahora, justo cuando a nuestro alrededor todo está diseñado para no hacerlo, cuando todo parece empujarnos a desplazarnos con máquinas?

Nada hay más natural que caminar. Podemos realizar muchos ejercicios pero ninguno se adapta de forma tan perfecta a las capacidades del ser humano. Todos los días nuevas investigaciones demuestran los enormes beneficios que tiene para la salud, física y mental, pues Caminar, en su mejor expresión, es la mejor experiencia de libertad. No

es llegar pronto, es el anhelo y el placer de dirigir nuestros pasos en la dirección y al ritmo que queramos. El goce íntimo de caminar y pensar al mismo tiempo, observando, conociendo y reflexionando acerca de nuestra relación con la Naturaleza y con la sociedad en el mundo en que vivimos. No se piensa mejor que cuando se camina solo. Una manera de filosofía elemental que nos interroga sobre el mundo apresurado en el que vivimos. Es casi una forma de resistencia, una reivindicación del peregrinaje interior, pues todo caminante es un peregrino en busca de silencio, belleza y soledad; de tranquilidad y de íntimo contacto con la Naturaleza.

Ahora sabemos que somos una especie biológica más, que estamos interconectados con otras especies de las que depende nuestra supervivencia. Con un grado desarrollo tecnológico y cultural; pero, al fin y al cabo, monos desnudos que, a veces, muestra contradicciones con una genética adaptada a millones de años caminando por el planeta. Pero cada uno de nosotros es único, y nuestra vida una aventura llena de incertidumbre, de búsqueda de nuevos caminos y nuevas respuestas, aunque a veces no las encontremos. Este libro nos enseña que todavía podemos ir en busca de esos caminos legendarios, donde, en expresión de Grousset, *“el viajero aún percibe la luz de una estrella que murió hace siglos”*.

Sebastián Álvaro

Periodista, creador de Al Filo de lo Imposible